

KAPASİTE OLUŞTURMA VE KİTANIN GENEL KALKINMASINDA AFRİKALI BÖLGESEL KURULUŞLARIN ROLÜ VE ÖNEMİ: CAFRAD ÖRNEĞİ

Dr. Simon Mamosi LELO

CAFRAD Genel Müdürü, Tangier – Fas

KAPASİTE OLUŞTURMA VE KİTANIN GENEL KALKINMASINDA AFRİKA BÖLGESEL KURULUŞLARININ ROLÜ VE ÖNEMİ:

CAFRAD Örneği

İdari Özet:

Afrika kıtasında kapasite oluşturma ve ekonomik kalkınma alanlarında faaliyet gösteren birçok bölgesel ve alt bölgesel kuruluş bulunmaktadır. Bu kuruluşların katkısı yadsınamayacak büyüklükte olup söz konusu kuruluşlar arasında Afrika Kalkınma Yönetimi Eğitim ve Araştırma Merkezi (CAFRAD) de bulunmaktadır. CAFRAD, Afrika'da kamu yönetimi ve idaresi gelişimine katkıda bulunan Pan-Afrikalı hükümetlerarası bir teşkilattır. 1964 yılında Afrika hükümetleri tarafından kurulmuş ve Tangier'de (Fas) konuşlandırılmıştır. Kıtadaki ilk Pan-Afrikalı yüksek düzey eğitim ve araştırma merkezi olmuştur.

CAFRAD; Liderlik, Kamu ve İdare Politikası Kapasite Gelişimi; Kamu Sektöründe İyi Yönetim Politikası, Etikler, Bütünleşme ve Profesyonellik; Kamu Yönetiminde ve Devlet Kurumlarında Yenilik, Reform ve Modernleşme; Kurumsal İdare ve Yönetim (kamu girişimleri, devlet kurumları, özel şirketler, STKlar ve benzeri); E-yönetim: kamu yönetimi ve idaresinde bilişim ve iletişim teknolojilerinin kullanımı; Yerel Kuruluşlarda Ademi Merkeziyet ve İdare/Yönetim; Stratejik İnsan Kaynakları Yönetimi ve Gelişimi ve Seçimli Yönetim konularında müdahalelerde bulunmaktadır.

CAFRAD aktivitelerinin lehtarları arasında liderler, idareciler, karar vericiler, kamu ve özel sektöre ait üst düzey yöneticiler ve profesyoneller yer almaktadır. CAFRAD üyeliği, tüm Afrika devletlerine açıktır. Şu anda 37 üye devlet bulunmaktadır. CAFRAD çalışmaları; İngilizce, Fransızca, Arapça ve Portekizce dillerinde gerçekleştirilmektedir. Ortakları arasında ulusal, bölgesel ve uluslararası kuruluşlar yer almaktadır.

Ancak, kıtaya daha sağlam hizmet vermek ve beklenen sonuçları elde etmek için Afrikalı Bölgesel ve Alt Bölgesel Kuruluşların bir arada çalışmaları ve bir ağ oluşturmaları kaçınılmazdır. Bu kuruluşların performanslarını ve elde ettikleri neticelerin seviyesini yükseltebilmek için bilgilerini ve kaynaklarını paylaşmaları gerekmektedir. Bunların yanı sıra Afrikalı kuruluşların birleşik eylemlerde bulunabilmek için diğer kıta emsalleriyle ortaklık içinde çalışması da zaruridir. Bu konferanstan sonra TASAM ve Afrika kuruluşlarının ortak şekilde uygulanacak bir program üzerinde çalışabilecekleri beklentisi hakimdir. Bu ortak program içeriğinde, CAFRAD'ın TASAM ile birlikte çalışılmasını önerdiği "İdari Kapasite Gelişim Programı" yer almaktadır.

Giriş:

Mevcut küresel finansal ve ekonomik kriz, başta Afrika ülkeleri olmak üzere tüm dünyayı tehdit etmektedir. Bu krizin, çoğu Afrika ülkesinin karşı karşıya olduğu mevcut gelişim sıkıntılarının yanında, kıta üzerinde daha büyük bir hasara yol açma tehlikesi söz konusudur. Bilindiği üzere, 1990'lardan bu yana Afrika ülkeleri, büyük ve meydan okuyan bir değişim sürecine girmiştir. Neredeyse her ülkede büyük değişim işaretleri gözlenmektedir. Değişimi tetikleyen ana nedenler arasında demokratikleşme ve küreselleşme rüzgarı yer almaktadır. Bu iki olaydan dolayı, birçok ülkede artık konuşma özgürlüğü, ekonomik liberalleşme ve serbest pazarlar, hukukun üstünlüğü ve insan hakları, yolsuzlukla mücadele, eşitsizlik ve adaletsizlik, bölgesel bütünleşme ve işbirliği alanlarını geliştirme ve koruma çabaları görülmektedir. Ancak, Afrika kıtası artık izole bir kıta değildir. Kıta, büyük küresel ilişkilerde etkin rol oynamaktadır. Günümüzde Afrika ülkelerini ilgilendiren en büyük sıkıntı ise etkin sosyal ve ekonomik gelişim oluşturmak ve kitlelere daha iyi bir yaşam imkanı sunmak için kapasite oluşturma ve bunu koruma sorunudur.

Tüm bunlarla birlikte, Afrika ülkelerinin aynı zamanda sosyo-ekonomik gelişim sorunlarıyla karşı karşıya olduğunu da biliyoruz. Bu sorunlar arasında yoksulluğun azaltılması, ekonomik ve sosyal gelişmelerin genişletilmesi, çatışma çözümü ve barışın tesisi, çeşitli hastalıklarla savaş gibi başlıklar bulunmaktadır. Kamu yönetimi ve idaresiyle ilgili sorunlar arasında ise (i) kamu yönetimi ve devlet kurumlarını yenileme, yeniden yapılandırma ve modernleştirme, (ii) bütün hiyerarşi seviyelerinde görev alan sivil çalışanların ve liderlerin

kapasite, yetenek ve yeterliliklerini oluşturma ve geliştirme, (iii) vatandaşlara makul hizmet temin etme ve giderek artan ihtiyaçlarına cevap verme, (iv) kamu hizmetleri ve kurumlarının yönetimini etkinleştirme, (v) ulusal, alt bölgesel, bölgesel ve uluslararası teşkilatların ihtiyaç ve gerekliliklerini karşılama başlıkları yer almaktadır.

Bu durumda Afrika ülkeleri, yukarıda belirtilen sorunları nasıl başarılı bir şekilde ele alabilir ve değişim ile gelişime yönelik hareket edebilir? Söz konusu sorunların çeşitliliği ve bu sorunları çözümlenmede karşılaşılan güçlükler göz önüne alındığında, işbirliğine yönelik uğraşların gerçekleştirilmesi gerekliliği görülmektedir. Hükümetler, bu uğraşta tek başlarına başarı sağlayamaz. Müşterek eylemlere ve diğer gelişim aktörlerinin desteğine ihtiyaçları vardır. Afrika'nın alt bölgesel veya bölgesel kuruluşları bu aktörler veya partnerler arasındadır. Ancak, bu kuruluşların yerine getireceği görevler nelerdir ve gelişimin hangi alanlarında gerçekleştirilmelidir? Bu kuruluşlar, Afrika devletlerinin var olan ve gelecekte gerçekleşmesi muhtemel sorunlarına çözüm sunma girişimlerinde ne şekilde destek teşkil eder? Diğer bir deyişle, bu kuruluşlar neden kurulur ve Afrika'nın aktüel sorunlarını çözüme kavuşturmada bu kuruluşlardan neler beklenmektedir?

Her kuruluşun kendi özel yetkileri vardır. Her kuruluş kendi müdahale alanında görevlerini yerine getirir. Fakat hepsi aslında, çoğunlukla tamamlayıcı özellikte olan belirli görevleri gerçekleştirme amacıyla kurulmuştur. Aşağıda verilen CAFRAD örneği kıtanın gelişiminde, özellikle de kapasite oluşturma konusunda, bu kuruluşların önemi ve oynadıkları rol hakkında fikir vermektedir.

Afrika Kalkınma Yönetimi Eğitim ve Araştırma Merkezi (CAFRAD) Neden Kuruldu?

1960'ların başında gelen bağımsızlıkla Afrika ülkeleri, koloni amacıyla kurulan devlet kurumlarının ve yönetsel düzeneklerin, diğer bir deyişle koloni ülkelerinin doğal kaynakları başarılı bir şekilde sömürmesi için gerekli olan hukuk ve nizamın varisi oldular. Halklarının gelişimine kendini adayan yeni devletler, bu kurumların yeni amaçlara hizmet etmesi için kurumları kendilerine uyarlamak, kurumların yapısını değiştirmek ve yeni görevler üstlenecek yönetim çalışanları yetiştirmek zorundaydı. Bu şekilde Afrika devletleri, kamu yönetiminin Afrikalılaştırılması için ulusal kamu yönetimi kurumlarına olan ihtiyacın farkına vardılar.

Bundan sonra, 1960'lar ve 70'ler arasında, farklı alanlarda devlet memurlarının yetiştirilmesi için çeşitli ulusal okul ve kamu yönetimi kurumları ve harp akademileri inşa ettiler. Kimi bireyler eğitim için yurt dışına gönderildi.

Fakat Afrika devletleri, başarılı yöneticilerin yetiştirilmesi için bölgesel merkezlerde zaten var olan bu türden tesislerin tamamlanmasının gerekliliğinin de farkına vardılar. Bu boşluğu doldurmak ve Afrika'daki kamu yönetiminin profesyonelleşmesinde gelişim sağlamak için, Afrika Kalkınma Yönetimi Eğitim ve Araştırma Merkezi (CAFRAD) oluşturuldu. Bu oluşumun yönlendirici ilkesi ise bu alanda ulusal kurumlar tarafından sunulan veya sunulması mümkün hizmetleri değiştirmek değil, desteklemektir.

Daha önemlisi, bu teşkilatın kurucuları tarafından belirlenen ve akabinde gelen deneyimlerle de onaylanan CAFRAD'ın kuruluş nedeni; Afrika bölgesindeki Fransız ve İngiliz etkili yönetim sistemleri üstünlüğünün, yönetim geleneği ne olursa olsun bölge ülkelerinde CAFRAD gibi bölgesel bir Merkezin daha bilgili ve etkili kamu yönetimi hizmetleri için kendisinden yararlanabileceği potansiyel eğitim ve araştırma kaynağı sunuyor olmasının yanı sıra bir yandan da risk teşkil ediyor olmasıydı.

Anglofon-Frankofon ülkelerde benzer sorunlara benzer kurumsal cevaplar sunulmuş olmasına rağmen, durum ve edinilen deneyimler Frankofonların, Anglofonların, Lusofonların ve Arabofonların diğer bütün ilgili faktörleri göz önünde bulundurarak, başarı ve sıkıntılarına yönelik değerlendirmelerini karşılaştırabilecekleri bir forum oluşturma gerekliliğini ortaya çıkarmıştır. CAFRAD'ın genel hedefi, gerekli bulunduğu takdirde farklı geleneklerden gelen bütün üst düzey yöneticilerin birbirlerinin deneyimlerini değerlendirebileceği ve her birine yönelik kendi ayrı sistemlerinde neler yapılması gerektiği veya yapılabileceğine dair neticeler elde edebilecekleri bir forum ortamı sağlamaktır.

CAFRAD'ın Tarihçesi

CAFRAD fikri, ilk olarak 1962 yılında Fas'ın kıtadaki kamu yönetimi gelişiminde Afrika içi işbirliği aracı olacak bölgesel bir Merkez oluşumu için UNESCO'dan yardım talep ettiği, Taslak Çözüm raporu sunumunda on Afrika devletinden (Cezayir, Kamerun, Mısır, Gabon, Gana, Gine, Mali, Senegal, Sudan ve Tunus) destek aldığı UNESCO 12. Genel Konferansı'nda ortaya atıldı.

CAFRAD, 13 Mayıs 1964'te kuruldu. UNESCO ve Fas Hükümeti arasında imzalanan Geçici İkili Anlaşma sonucunda, genel merkez Tangier'de kuruldu ve UNESCO ön hazırlık fonu ayrıldı. İlk Yönetim Kurulu toplantısı, Temmuz 1964'te gerçekleştirildi, burada geçici olarak Merkez'in hedefleri ve genel teşkilat çerçevesi belirlendi. Aralık 1967'de, 11 Üye devlet arasında Daimi Çok Uluslu Anlaşma imzalandı. Bu anlaşma hükümlerine göre Merkez, üyeliği bütün Afrika ülkelerine açık olan ve Fas Hükümeti tarafından ev sahip-

liği yapılan bölgesel bir Afrika kuruluğu olarak tanımlandı. Bu anlaşmaya göre, CAFRAD hedefleri ağuıdaki gibidir:

1) Afrika'nın sosyal, ekonomik gelişimi ile ilişkili yönetimsel sorunlar üzerine karşılaştırmalı çalışmalar ve araştırmalar yürütmek, teşvik etmek ve koordine etmek.

2) Kendi ülkelerinin gelişiminde önemli rol oynayan Afrikalı kamu ve özel sektör üst düzey görevlilerine yönelik bilimsel toplantılar, seminerler ve hizmet içi eğitim kursları düzenlemek.

3) Farklı Afrika ülkelerinin yapıları, organizasyon ve yönetim metotları üzerine belge derlemek, çözümlenmek ve bu belgeleri yaymak.

4) Uygun materyaller yayınlamak.

5) Kuruluşlar, yönetim okulları, üniversiteler ve genel anlamda, Merkez yetkileri kapsamında faaliyette bulunan diğer bütün kurumlar yararına ev sahibi ve bilimsel irtibat ofisi olarak çalışmak.

Ayrıca CAFRAD Afrika ülkelerine, yönetim yapılarını geliştirmede kendilerine yardımcı olacak danışmanlık hizmeti de sunuyordu.

CAFRAD'ın, üye devletlerin Kamu Hizmeti Bakanlarından oluşan ve Merkez'in program ve işlemlerine yönelik karar vermek ve bir önceki yıl aktivitelerini değerlendirmek için yılda bir kere bir araya gelen Yönetim Kurulu vardır. Yönetim Kurulu'nun İcra Komitesi'nde, Kurul Başkanı ve Afrika kıtasının beş alt bölgesinden gelen yedi üye yer alır ve yıllık toplantıdan önce birleşip ele alınacak konulara dair hazırlık yaparlar. Yönetim Kurulu tarafından tayin edilen Genel Müdür, Merkez'in yürütme makamıdır ve Kurul'da alınan karar ve direktiflerin uygulanmasından sorumludur. Bilimsel Konsey, Yönetim Kurulu ve Genel Müdür tarafından tayin edilen altı üyeden oluşur. Burada Merkez'in çalışma programı Yönetim Kurulu'na gönderilmeden önce incelenir.

Stratejik vizyon:

Kamu yönetimi ve idaresi alanında bölgesel ve Afrika genelinde işbirliği geliştirmek ve önzese liderlik, etkili gelişim politikaları, etkin kamu hizmetleri ve halkların ihtiyaçlarına yönelik iyi yönetimi tüm Afrika ülkelerine yaymak ve etik bir barış, refah, eşitlik ve demokrasi atmosferi oluşturmak.

Stratejik Misyon:

- Kapasite geliştirme, yönetimsel ve idaresel reformlar ve topluma hizmet dağıtımı ile ilgili kurumlara destek ve uzmanlık Merkezi olarak faaliyet göstermek.

• Devlet ve bilim kuruluşları ağını geliştirmek ve koordine etmek, Afrika ülkeleri kamu yönetimi ve idaresinin geliştirilmesinde bu kuruluşlarla ortaklık ve sinerji içinde çalışacak merkez noktası olarak hizmet vermek.

Müdahale Alanları:

Son yıllarda, CAFRAD müdahalelerini aşağıdaki dört çekirdek alana yoğunlaştırmıştır. Bu alanlar, Afrika ülkelerinin mevcut sorun ve imkanları ile ilişkilidir. Hepsi birbiriyle ilişkili, birbirini tamamlayan ve kamu hizmeti ve idaresi işleyişi üzerinde etkisi olan alanlardır:

1. Kamu Sektöründe Liderlik, İdare ve Kamu Politikası Kapasite Gelişimi

Amaç; kapasiteyi geliştirmek, adil ve etkili sosyo ekonomik gelişim sürecini iyileştirmektir. Aşağıdaki hususlara yoğunlaşılacaktır:

- Stratejik vizyon geliştirme,
- Karar ve politika oluşturma süreci,
- Müzakere ve Çatışma Çözümü,
- Devlet/Sivil Toplum/Özel Sektör Ortaklığı.

2. Stratejik Kamu Sektörü Yönetimi, Reform ve Modernleştirme

Amaç; kapasite iyileştirmek ve toplumlara daha iyi hizmet temin edilmesi için performans/üretkenliği hızlandırmaktır. Ele alınacak konular aşağıdaki gibidir:

- e-bürokrasi/e-yönetim,
- Performans/Verimlilik ve Değerlendirme Gelişimi,
- Kamu Hizmet ve Yönetiminde Yenilenme, Reform and Modernleşme,
- Kamu Yönetimi ve İdaresinin Çatışma Sonrası Yeniden Yapılanması,
- İnsan Kaynakları ve Finansal Kaynaklar Yönetimi.

3. Yenilikçi İnsan Kaynakları Yönetimi ve Kamu Hizmetinde Gelişim

İnsan kaynakları, kamu sektöründe iyi ve etkin hizmetlerin demirbaşı olarak görülmektedir. Bu anlamda CAFRAD, Devlet memurları yönetimi ve daha iyi performans ve etkin hizmet sunumu için kapasite güçlendirmeye yönelik yeni ve yenilikçi yaklaşımlar benimsemeye devletlere ve kuruluşlara yardımcı olacaktır. Ele alınacak ana konular aşağıdaki gibidir:

- Performans ve sonuç odaklı yönetim, denetim ve izlenebilirlik,
- Kamu hizmetleri yönetiminde bilişim ve iletişim teknolojileri (e-bürokrasi,vb),
- Kapasite, yeterlilik ve yetenek gelişimi,
- Personel motivasyonu, harekete geçirme ve ödüllendirme,
- Maaş ve ödeme sistemleri ve gelişimi,
- Uzaktan (elektronik sistemle) istihdam,
- Personel çeşitliliği ve katılımı,
- Birliklerle ve toplumla işbirliği.

4. Kamu Sektöründe Toplumsal İyi Yönetim, Etikler, Bütünleşme ve Profesyonellik

Amaç; etik değerleri ve yolsuzluklarla mücadeleyi aşlamak ve profesyonel davranışları arttırmaktır. Etkinlikler, esas olarak aşağıdaki konular üzerinde gerçekleştirilecektir:

- Afrika Kamu Hizmetleri Bildirgesi'ni uygulamak,
- Etikler ve profesyonellikte CD-ROM kullanımını yaygınlaştırmak,
- Yolsuzlukla mücadele,
- Seçimli yönetim,
- Kamu Yönetiminde ve İdaresinde Kadınlar.

Hedef Gruplar (Lehtarlar):

Daha önce de belirtildiği üzere CAFRAD faaliyetleri kapasite gelişimi, yönetim/Bürokrasi reformları ve pratik sorunlara çözüm sunma sürecine dahil olan hükümetlere ve devlet kurumlarına destek olmayı amaçlamaktadır. Bu bağlamda, CAFRAD faaliyetleri aynı zamanda kendi müdahalelerinin temel lehtarları olan iki ana hedef grubuna yönelmektedir. Bu hedef gruplar arasında karar vericiler ve kamu hizmetleri/kuruluşları yöneticileri yer alır. Detayları aşağıdaki gibidir:

1. Liderler, İdareciler ve Karar Alıcılar:

Bu kategoride yer alan görevliler şu şekildedir:

- Bakanlar ve danışmanları
- Milletvekilleri

- Daimi Sekreterler
- Valiler ve Belediye Başkanları
- Devlet Kurulu Başkanları

2. Yöneticiler ve Üst Düzey Profesyoneller:

Bu grupta politika oluşturma, program tasarlama ve kararların uygulanması süreçlerinde yer alan karar alıcılarla yakın ilişkiler içinde olan hizmet ve kurum başkanları yer alır. Bakanlıklarda veya diğer devlet kurumlarında çalışırlar. Bu grup içinde yer alan görevliler şu şekildedir:

- Genel Sekreterler
- Genel Müdürler
- Müdürler

Müdahalenin Stratejik Yolları

Devletler ve kurumların meydan okuyan gereksinimlerini karşılamak için CAFRAD aşağıdaki yollardan yararlanmaktadır:

1. Kapasite geliştirme (eğitim ve yeniden eğitim); kapsamında eğitim seminerleri, enstitüler ve konferanslar yer alır. Hedef kamu hizmetlerinin yönetiminde ve temel devlet ilişkilerinde kapasite, yeterlilik ve yeteneklerin geliştirilmesi ve yükseltilmesi ve kamu sektörüne yönelik etkili politika ve stratejilerin oluşturulmasıdır. Kapasite geliştirme programları her bir hedef grubun gereklilikleri ve özelliklerine göre tasarlanır.

2. Çalışma ve Araştırmalar; durumları ve örnekleri karşılaştırma, neden ve sonuçları tespit etme, çözüm ve gelişim arayışında olma, sorunları daha iyi anlama ve eylem ve kararları yönlendirme amacındadır.

3. Ülkelere ve Kuruluşlara Danışmanlık/ Müşavirlik Hizmetleri; CAFRAD; tüm Afrika ülkelerini, yönetsel ve idaresel reformlar üzerine teknik öneri sunarak, kapasite geliştirme veya personel eğitimini ulusal düzeyde gerçekleştirerek ya da yönetsel ve idaresel sorunların çözülmesi için pratik durumlar içinde yer alarak sorunları önleyen hizmet ve kuruluşlara yönlendirir.

4. Ağ Oluşturma; Kamu Yönetimi ve İdaresi Pan-Afrika Ağı gibi bilgi, deneyim ve edinimlerin artırılması ve paylaşılması için oluşturulur.

Fonlama Stratejisi:

CAFRAD'ın faaliyetlerini gerçekleştirmek için kullandığı fonlama stratejileri aşağıdaki gibidir:

- Üye Devletlerden gelen destekler: Üye devletler yıllık finansal yardım, uzmanları geçici görevlendirme ve özel bağışlar aracılığıyla CAFRAD faaliyetlerine finansal destek sağlarlar.

- Ortak kuruluşlardan gelen yardımlar: CAFRAD fon alabilmek ya da faaliyetlerinin uygulama masraflarını paylaşabilmek için ulusal, bölgesel ve uluslararası kuruluşlarla işbirliği ve ortaklığını muhafaza eder. Bu yolla projeler için özel bağış elde edilir ve uzmanların geçici görevlendirilmesi sağlanır.

- Dahili faaliyetler: CAFRAD aynı zamanda kendi uzmanlık ve ürünlerini satmaya hedefli faaliyetler de gerçekleştirmelidir. Bu yöntemde eğitim, danışmanlık, basım gibi görevler yer alır.

Diller:

CAFRAD faaliyetleri İngilizce, Fransızca, Arapça ve Portezce dilleri üzerinden gerçekleştirilir.

En Son Faaliyetler:

CAFRAD'ın gerçekleştirdiği en yakın tarihli konferanslar arasında aşağıdakiler yer alır:

- Komisyonerler Konferansı (Denetim Bürosu Başkanı Nisan 2007);
- Yönetimsel ve İdaresel Reformlar Konferansı (Şubat 2008);
- Ulusal Seçimli Komisyon Başkanları Konferansı (Mart 2008);
- Kabine Sekreterleri Konferansı (Nisan 2008);
- Kamu Yönetimi/Kamu Hizmetleri Bakanları (CAFRAD Kamu Yönetimi ve İdaresinin Modernleştirilmesi üzerine Yıllık Forum ve CAFRAD Yönetim Kurulu Toplantısı Haziran 2008), vb.
- Yolsuzluklar Mücadele ve Barış İnşa Etme Semineri (Eylül 2008).

Yaklaşan Önemli Etkinlikler:

- E-bürokrasi/e-yönetim hakkında Başarı Hikayelerini Paylaşma Semineri: Bilişim ve İletişim Teknolojileri kullanımı ile Kamu Hizmetlerinin ve İdaresinin Yenilenmesi;

- Arabulucu-Uzlaştırıcı Konferansı:

Tema: Afrika Toplumlarında Uzlaştırıcıların Görev ve Misyonları:

Toplumlarla, Devlet Kurumlarıyla ve Benzer Kuruluşlarla İlişkiler;

- Liderlik ve Yönetimde Kadınların Konumunu Artırma Konferansı;

- Karar Alıcılar ve Uygulayıcılar için Sonuç Odaklı Yönetim Elde Etmenin Yolları Üzerine Üst Düzey Seminer;

- Kamu Sektöründe Performans ve Sonuç Odaklı Denetim Uygulama Konferansı;

- Seçimler ve Hükümet Değişimi ile İlgili Anayasalar, Yasalar, Tüzükler ve Yönetim Prosedürleri üzerine Konferans;

- Kabine Sekreterleri Konferansı;

Tema: Toplumlara Daha İyi Hizmet Sunmak için Devlet Hizmetleri ve Yapılarını Entegre Etmek;

- Kamu Yönetimi ve İdaresinin Modernleştirilmesi üzerine 5. Yıllık Forum:

Tema: 21. Yüzyılda Afrika için Hangi Yönetim ve Kamu Hizmetleri Gereklidir? Mevcut ve gelecek Afrika gelişimi bağlamında kamu yönetimini yeniden ele alma, yeniden yönlendirme

“İDARİ KAPASİTE GELİŞTİRME PROGRAMI”NIN UYGULAMA ÖNERİSİ

Eğitim seminerleri, konferansları ve araştırmaları gibi normal faaliyetlerinin yanı sıra ve “CAFRAD Faaliyetlerinin yeniden dinamikleştirilmesi için sunulan Yeni Strateji” çerçevesinde, Merkez “İcra Başkanları için Kapasite Geliştirme Programı” başlıklı bir program lanse etmeyi planlamaktadır. Bu programın ana hedefi, Afrika'nın sosyo-ekonomik gelişiminde özel ve önemli yer teşkil eden alanlarda, beş günden bir aya kadar değişiklik gösteren sürelerde üst düzey yoğunlaştırılmış kurslar organize etmektir.

Program, Afrika'nın kalkınmasının anahtar noktalarında kapasite geliştirme ve yükseltme hedefindedir. Bu hususlar arasında:

i) Yönetim ve idare programlarının yenilenmesi, reformu, modernleştirilmesi ve yeniden icra edilmesi üzerine kavrayış, koordinasyon, uygulama ve değerlendirme. Programın bu bölümünde, yönetimin ve devlet kontrollü kuruluşların nasıl reform edilebileceği, bunların bir yandan toplumların gerçek ihtiyaçlarına ve kıta gelişimine, diğer bir yandan küreselleşme süreci ve akımlarına nasıl adapte edilebileceği sorunları yer almaktadır;

ii) Kamu hizmetleri ve idaresinde bilgi ve iletişim teknolojilerinin kullanımı. Bilgiye dayalı gelişimde aktif olarak yer almak ve kamu hizmetleri ve devlet kurumlarının daha iyi yönetilmesi için Afrika ülkelerinin bilgi ve iletişim teknolojilerinden nasıl yararlanabileceğini yansıtmak önemli olacaktır;

iii) İcra başkanları arasında liderlik, idare ve kamu politikası kapasitele-ri, eğilimleri ve yetenek geliştirme. Bu bölüm; gerçek ve olası liderlerin, Devletlere ve toplumlara daha iyi hizmet sunmak için vizyon, misyon, planlama, koordinasyon, programlama, iletişim, katılım, çeşitlilik, bilgi ve kapasite yönetimi üzerine kendi bilgi ve eğilimlerini güncellemesine yardımcı olacak yollar ve metotlar üzerine inceleme yapılacaktır.

Programın bu üç bölümü birbirini tamamlar özelliktedir ve bir bütün oluşturmaktadır. Ek konular veya alanlarla ilgili de program içine dahil edilme düşüncesi söz konusudur. Her bir bölüm, bir alt program oluşturur. Bu programın uygulanması kesinlikle bu alanlarda gerçekleştirilmiş çabalara bir değer katacaktır.

Program, gelişim politikaları hazırlayan ve ülke hizmet ve kuruluşlarının işleyişi üzerine önemli kararlar alan yönetim ve idare İcra Başkanlarına hitap etmektedir. Bu İcra Başkanları arasında; farklı bakanlık departmanlarında, merkezi ve lokal düzeyde devlet kurumlarında çalışan Bakanlar, Daimi Sekreterler, Genel Sekreterler, Genel Müdürler ve Müdürler yer almaktadır. Sivil Hizmet ve Yönetimsel Reformlar, Planlama ve Gelişim, Ekonomi ve Finans, İyi Yönetim, Telekomünikasyon, Başbakan Ofisi, Cumhurbaşkanlığı gibi çeşitli bakanlık ve departmanlardan gelmektedirler.

CAFRAD'ın Pan-Afrikalı ve hükümetlerarası karakterini belirlemek için programda tüm Afrika ülkeleri yer alacaktır. CAFRAD'ın Tangier'deki (Fas) merkezinde ve kıtadaki başka ülkelerde bazı eğitim oturumları düzenlenecektir.

Ancak programın bazı oturumları bölgesel ve alt bölgesel düzeylerde organize edilirken, diğerleri ise özel talep üzerine bazı ülkeler için ulusal düzeyde gerçekleştirilecektir.

Özet olarak, program CAFRAD'ın tasarlanan alanlarda Afrika devletlerinin çabalarını desteklemek için düzenlenen bir dizi eğitim faaliyetinin çekirdeğini oluşturmaktadır. Program, Afrika Devletleri'ne iletilen talepleri karşılamak için özenle hazırlanmıştır. CAFRAD'ın hedefi hükümetlerin meşru beklentilerini karşılamak ve kıtadaki ekonomik ve gelişim sürdürülebilirliği için kaçınılmaz olan kapasite ve uzmanlık oluşturma sürecinde ana rol oynamaktır.

Programın uygulanmasında kendilerinden destek beklediğimiz ortak kuruluşlarla iletişim kurulmaktadır. Uzmanlık veya fon ayrımı için uluslararası, bölgesel ve ulusal kuruluşlarla temasa geçilmektedir. CAFRAD'ın çeşitli Afrika bölgesel ve alt bölgesel kuruluşlarıyla ortaklık içinde uygulamaya geçirecek bu önemli girişiminde TASAM ve ilgili diğer Türk kurumlarına da talep götürülmüştür. Talebin detaylı belgesine CAFRAD'dan ulaşılabilir.

SONUÇ:

CAFRAD, kamu yönetimi ve idaresi alanında kurulu ilk Pan-Afrikalı hükümetlerarası kuruluştur. Kırk dört yıllık mevcudiyetinden sonra kamu yönetimi ve idaresini geliştirmedeki rolü ve önemi aşikardır. Afrika bütünleşmesi ve bir yandan da küreselleşme ortamında, CAFRAD'ın ve diğer kardeş bölgesel ve alt bölgesel kıta kuruluşlarının yeri ve rolü giderek daha da önem kazanmaktadır. CAFRAD ortak kuruluşlarıyla işbirliği içinde, tüm Afrika ülkelerine kendi müdahale alanında destek olma görevini yerine getirmektedir. Bu bağlamda kapasite geliştirme, toplumların yaşamının iyileştirilmesinde ve gelişim sürecinde büyük önem teşkil etmektedir. Daha iyi kapasite geliştirme faaliyetleri ve Afrika ülkelerinin daha hızlı gelişiminin sağlanması için Afrikalı ve Türk ortaklarla özellikle de TASAM ile işbirliği ortamı yakalanmaya çalışılmaktadır. CAFRAD hakkında daha fazla bilgiye www.cafrad.org adresinden ulaşabilirsiniz.